

“一元钱”买来治理良方

——四川省丹棱县探索低成本农村垃圾治理路径

鲍捷讯

清晨的第一缕阳光穿透薄雾，四川省眉山市丹棱县齐乐镇龙鹤村村民罗国川驾驶垃圾转运车开始了新一天的工作。作为龙鹤村的垃圾清运承包人，他每天风雨无阻地在这条同样的路线上忙碌着。

“以前村里乱扔垃圾的很多，大家缺乏环保意识，更别提垃圾分类了。”罗国川一边操作升降装置一边告诉记者，“现在多亏了‘一元钱’模式，大家都开始用心爱护环境，村子一天天变干净了。”

罗国川提到的“一元钱”模式是2011年龙鹤村首创的“户分类、村收集、县转运”农村生活垃圾治理体系的关键组成部分——村民每人每月缴纳一元卫生费，公开招标垃圾清运承包人，并通过“两次分类、源头减量”的方式，系统性解决农村生活垃圾处理投入难、减量难、监督难、常态保持难的问题。

如今，龙鹤村在垃圾治理上的探索早已推广至全县——“丹棱模式”正日趋完善，成为推进农村人居环境治理再上新台阶的关键一招。

一元参与 突出村民主体

“2011年以前，村里虽聘请保洁员进行清扫，但因为缺乏有效管理和监督机制，仍有很多卫生盲点和死角。”龙鹤村党委书记罗朝运介绍，以前村庄环境可以用“脏乱差”来形容，清理工作在某种意义上只是在做垃圾“搬家”，治标不治本。

面对“垃圾围村”的困境，罗朝运带领村“两委”开始了艰难的探索之路。“我们几乎尝试了所有能想到的办法。”罗朝运扳着手指数，“村民大会开了无数次，村‘两委’干部挨家挨户发宣传单，显眼位置都张贴了环保标语，村里还组织过卫生评比活动。”然而这些措施效果甚微，村民的环保意识始终没能真正树立起来，生活垃圾仍堆在房前屋后。

转机出现在一次特别的人户调研中。罗朝运在走访时听到有村民半开玩笑地说：“既然请人打扫不靠谱，不如把整村的垃圾处理承包出去。”这句无心之言让罗朝运茅塞顿开，一个大胆的改革方案逐渐成形——引入市场竞争机制，通过公开竞标的方式选择垃圾清运承包人。

2011年3月，龙鹤村召开了史无前例的垃圾处理承包竞标大会。“那天村委会院中人头攒动，全村402户人家到了398户，7名村民投标，4名村民竞标……”罗朝运对这些情况仍记忆犹新。那时候，全村一年的生活

垃圾处理承包价是5万元，只能向下浮动。最终，村民张治明以3.64万元的最低价中标，承担起全村垃圾清理和转运的责任。

为了调动村民参与积极性，村里创新性地设立了“一元钱卫生费”制度，每名村民每月只需缴纳1元钱，全村1500多名村民每年共缴纳1.8万余元卫生费用用于垃圾清运，不足部分由村财政补足。“这个制度设计得很有讲究，既不会让村民觉得负担太重，又要让他们有参与感。”罗朝运说。

这种“花小钱办大事”的做法，不仅解决了长期困扰龙鹤村的垃圾治理难题，更激发了村民参与乡村建设的热情。“现在每天都有村民自发检查卫生情况，发现问题直接拍照发到微信群里。承包人要拿到全额报酬，就必须把活干到位。”罗朝运对记者说。

“我们希望让村民意识到环境卫生需要人人出力，全都参与到垃圾治理和保护环境中来。”罗朝运表示，2022年起，村里升级配备了村级垃圾中转站、聚居点垃圾回收亭、村民院落垃圾回收系统，村民缴纳的费用也从一元增加为两元，“丹棱模式”进入全新的2.0阶段。

“增加费用既是为满足基础设施升级，也是因三村合一后，承包人管理的业务范围更广、垃圾分类要求更高。”罗朝运坦言，下一步将在运行中继续发现问题，切实提高村民垃圾分类意识，营造“爱护环境人人有责”的良好社会氛围。

两次分类 实现源头减量

漫步在仁美镇桂香村的乡间小道，处处可见垃圾分类的生动实践：每隔一段距离就有一座生活垃圾分类亭，村垃圾收集站伫立在村中一角。更引人注目的是，每家每户门前都整齐摆放着两个颜色分明的垃圾桶——醒目的红色桶专门收集有害垃圾，朴素的灰色桶则用于普通垃圾。日趋完善的硬件设施，为村民践行垃圾分类提供了条件。

一大早，村民张丽将厨房里的果皮菜叶

倒入后院的沼气池，把塑料包装和废纸巾分别装袋，最后步行百余米将垃圾投放到生活垃圾分类亭。“现在大家都养成了垃圾分类的好习惯，就像吃饭睡觉一样自然。”张丽笑着说，这样的场景在几年前根本无法想象，“过去村民都是随手乱扔，一下雨垃圾就汇集到河里，味道大也不美观。”

目前，丹棱县已打破乡镇、村（社区）、村民小组行政区域界线，按照“方便农民、大小适宜”的原则，对居住相对集中的农户，以邻近的3-15户等统一布局修建垃圾分类收集亭。

除了解决“垃圾往哪儿倒”的问题，“垃圾怎么用”也是“丹棱模式”关注的重点。

“我们村的秘诀在于让垃圾使用既简单又实惠。”桂香村党委书记彭仁祥表示，“这里盛产柑橘，所以村里特别推广了果皮堆肥技术。村民、保洁员会将果皮、蔬菜等有机垃圾挑出后运到果蔬处理中心，做成肥料使用。”如今桂香村的垃圾得到无害化处理，不仅改善了村容村貌，更让废弃资源重获新生——有机肥滋养了果园沃土，可回收物变成了实实在在的经济收益。

这样独具特色的垃圾分类体系是丹棱县实行“两次分类、源头减量”的精细化管理模式的生动体现：农户首先进行初分类，专业保洁员会进行二次分拣，将可回收物变卖，有机垃圾堆肥，剩余的不可回收垃圾再运至生活垃圾分类中转站，由县里统一清运集中处理。

“两次分类”效果如何？丹棱县环卫服务中心主任闵成杰说，龙鹤村日产垃圾约800公斤，这套“农户初分+专业细分”的双重机制，经农户初分处理后剩下约450公斤，而经过承包人二次分类处理后仅余下约200公斤，垃圾减量达到60%以上。

三方监督 挖掘市场潜能

“每个月只交1元钱，整个村子都是干净的。”提到“一元钱”农村生活垃圾治理模式，杨场镇古井村村民李安森竖起大拇指，“要得！”一元钱能做什么？对于古井村的村民

来说，有一个共同的答案：“能够拥有一个干净整洁的村庄！”

2011年以前，古井村和全县大部分村组一样，由于缺少垃圾处理设施设备，习惯把生活垃圾倒在公路边、竹林里，直到2011年古井村学习邻村龙鹤村的做法，古井村也取得了翻天覆地的变化，村容村貌焕然一新。

农村生活垃圾收集和保洁费用筹集起来后，怎么公开透明用好这笔钱，达到每天收集和常态保洁目的？丹棱县充分挖掘“市场运作”的潜能，通过“三方监督”使垃圾分类处理取得实效。

“我们把选择权交给市场，把监督权交给村民，让专业的人做专业的事。”古井村党委书记宋建国说，古井村村委会与承包人签订了详尽的协议，明确权责利关系，承包人则自主组建队伍、购置设备，形成了一套完整的市场化运作体系。村干部既监督村民分类投放，又监督承包人履职情况；承包人监督村民分类质量和干部管理力度；村民代表则组成卫生监督小组，对村干部和承包人进行监督。“村组干部、承包人、村民形成三方相互监督机制，让每个人都成为环境治理的参与者。”宋建国说。

目前，丹棱全县近4000个收集点通过5条优化设计的转运线路串联，5台可卸式垃圾转运车将垃圾高效运往垃圾发电厂。“我们像规划公交线路一样设计垃圾收运路线，既保证全覆盖，又避免资源浪费。”县住建局相关负责人介绍。

如今，“一元钱”撬动大变革的“丹棱模式”正在眉山市全面推广，已实现了农村垃圾治理设施设备齐全、治理技术成熟、保洁队伍稳定、资金保障长效、监管制度完善的“五有”目标。据了解，丹棱县在实施这一治理模式之后，农户初分处理减量约40%，经过承包人二次分类处理后，可回收和堆肥垃圾再减量约20%，最后转运到村收集站的垃圾约减量40%，两次共减量约60%，可为丹棱县节省60%的垃圾处理基础设施建设资金，全县也由此探索出了节俭、实用、可持续的农村生活垃圾治理新路子。

据《农民日报》



齐乐镇龙鹤村垃圾承运人罗国川正在转运垃圾

