

中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合的方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶

机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办

学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源

向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感可及的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育场地建设,发展功能复合的多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕产妇产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

据(新华社)

以高质量组织工作服务高质量发展

中共白山市浑江区委常委、组织部部长 丁照旭

白山市组织部长会议强调,“积极布局新兴产业和未来产业发展需要,全力以赴建强组织、配强班子、用好干部、盘活人才,把党员干部和各方面人才有效组织起来,把群众广泛凝聚起来,把组织力量、组织优势有效转化为发展动力、发展优势。”浑江区认真贯彻落实全市组织部长会议精神,坚持把改革精神和从严治党贯穿组织工作全过程、各方面,以更高站位、更实举措、更优作风服务高质量发展。

坚持以深学促笃行,筑牢理想信念坚实根基。聚焦干部队伍建设全局与高质量发展需要,构建“精品化+专业化”双轮驱动培训新格局。一是突出凝心铸魂。扎实开展习近平总书记重要讲话精神学习培训,常态化实施“一把手”政治能力提升计划,以多种形式实现干部培训全覆盖。二是突出专业赋能。聚焦

“五大产业”建设布局、发展需要,打破职务层级限制,以小班次精准施教、以专业化定向培养、以精准性靶向提升。搭建“干而论道”大讲堂平台,邀请市区相关部门领导,围绕经济发展、项目建设、党内法规开展专题授课。三是突出培训实效。完善“红+绿”教学线路,以“课堂+现场”双轨并行,以“理论+案例”深度融合,持续提升教育培训的生动性、趣味性,让知识在学习中生根,让能力在实践中成长。

坚持以奖惩促实干,锻造担当作为骨干力量。坚持新发展理念,以高质量发展政绩考核为抓手选好用好、管好干部。一是树牢选人用人正确导向。健全“六个一批”激励机制,将干部派往基层一线、项目现场和攻坚前沿,引导党员干部主动担当作为,实现能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。二是树牢和践行正确政绩观。将政绩观教育作为建强干部队伍的重要内容,强化高质量发展政绩考核结果运用,将结果

与干部选拔任用、培养教育、管理监督、激励约束、问责追责结合,鼓励先进,鞭策后进。三是树牢严管就是厚爱理念。落实“三个区分开来”,完善容错纠错机制,激励干部干事创业。与纪委监委等部门联动,加强干部“八小时外”监督,建立“负面信息”清单,推动干部能上能下。集中整治违反中央八项规定精神突出问题,促进作风向好。

坚持以育苗促善任,激活产才融合发展潜能。准确把握人才工作在全区经济社会高质量发展中的方向和定位,在“引育用留”方面下实功夫、出新举措。一是精准引才激活产业新动能。锚定“五大产业”人才短缺问题,发挥“人才编制池”盘活带动作用,探索“事编助企”等多种引才模式,持续打造泛长白山地区产业绿色转型高质量发展人才支撑平台。二是多维平台构建育才强引擎。充分发挥企业、电商直播基地等平台作用,组织党政人才、新电商人才等群体开展专题培训,以新

知识、新技术、新平台推动高质量发展。三是暖心服务营造留才好生态。强化财政保障效能,统筹落实“名校优生”“绿色通道”及蓝领技能人才引进政策资金。推动人才公寓、人才综合服务中心等项目建设工作,打造“一站式”“保姆式”人才服务体系,帮助人才解决好落户、住房、医疗、子女就学等生活难题。

坚持以强基促提质,夯实基层组织战斗堡垒。以增强政治功能和组织功能为抓手,推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。一是在抓党建促乡村振兴上出实效。深入开展村“两委”班子中期评估“回头看”,持续做好软弱涣散村党组织转化提升工作,为明年农村换届做好准备。积极争取乡村振兴衔接资金、发展壮大村级集体经济中央扶持资金等各类政策帮助联合社建强做大,以优质产业带动集体增收、边民致富。二是在党建引领基层治理上提效能。充分发挥党建引领基层治理领导协调机制作用,推动街道

社区按照“五联”模式,解决好重点领域、关键环节、群众诉求等难点问题。着力破解“小马拉大车”突出问题,开展“回头看”专项行动,指导乡镇(街道)编制好履行职责事项清单,为基层明责赋能、减负增效。发挥吉林两新党建长白山红色孵化基地带动作用,持续抓好“千名干部助千企”“永不落幕的红博会”等载体,推动党建强发展强。以提升“两个覆盖”、建强“两支队伍”、发挥“两个作用”为重点,推动新兴领域党建高质量发展。三是在党员发展教育管理上抓规范。科学制定计划,合理确定比例,严格执行发展对象资格联审、考察预审制度,持续优化党员队伍结构,拓宽青年和产业工人、农民、知识分子等群体培养发展入党通道。坚持按需施教、分类指导原则,重点将中央八项规定精神融入“微课堂”教学。深化流动党员“五个一”管理机制,动态更新流动党员管理台账,通过“线上+线下”双轨迭学实现流动党员教育管理全覆盖。