

# 中共吉林省委吉林省人民政府关于建设农业强省提升粮食产能 全面推进乡村振兴重点工作的实施意见

(2023年1月19日)

(上接04版)(二十四)加快发展现代乡村服务业。全力开展县域商业建设行动,建立完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系。完善县乡村三级物流节点网络,加快完善县乡村电子商务和快递物流配送体系,建设县域集配中心,加快整合农村客货邮资源,大力发展共同配送、即时零售等新模式,推动冷链物流服务网络向乡村下沉。发展“互联网+服务”,开展农村电商人才培训,引导大型商贸流通企业向乡村下沉渠道资源。支持乡村生活服务业发展,大力发展夜经济,建设一批特色商业街区。开展新能源汽车和绿色智能家电下乡。

(二十五)培育乡村新产业新业态。大力发展乡村旅游、农村电商等新产业新业态新模式。持续推进农业产业强镇、现代农业产业园、优势特色产业集群、农业现代化示范区等建设工作。开展文化产业化赋能乡村振兴。继续开展休闲农业示范县、美丽休闲乡村、星级示范企业等载体创建,实施乡村休闲旅游精品工程,打造一批宜业宜游的精品村庄,推动田园景区、农房变客房。深入实施“数商兴农”和“互联网+”农产品出村进城工程,鼓励发展农产品电商直采、定制生产等模式。推动吉林大米、吉林鲜食玉米、长白山人参等品牌跃升,推动绿色优质农产品进宾馆酒店、进景区、进交通枢纽,提升“吉字号”农产品品牌市场影响力。

(二十六)培育壮大县域富民产业。培育更多专精特新“小巨人”企业、中小企业,通过延伸配套、产业协同不断壮大县域经济。完善县乡村产业空间布局,提升县城产业承载和配套服务功能,增强重点镇集聚功能。改造升级一批农产品批发市场、生产资料市场和冷链物流仓储设施。开展省级“一村一品”示范村镇评选认定工作,推动形成县域产业“一乡一品”“一县一业”发展格局。支持国家级高新区、经开区、农高区托管联办县域产业园区。

## 七、拓宽农民增收致富渠道

(二十七)促进农民就业增收。强化各项稳岗纾困政策落实,加大对中小微企业稳岗倾斜力度,继续开展“春风行动”“农村劳动力务工增收”等专项行动,拓宽农民工就业增收渠道。制定出台支持农民工就业创业实施意见,将符合条件的农民工返乡创业基地、龙头企业、农民专业合作社发展成帮扶车间,培育一批特色劳务品牌。完善农民工工资支付监测预警机制,维护好农民工劳动保障权益,超龄农民工就业权益保障。落实灵活就业人员权益保障。加强返乡入乡创业园、农村创业孵化实训基地等建设。举办全省农村创新创业创意项目大赛。在政府投资重点工程和农业农村基础设施建设项目中推广以工代赈,适当提高劳务报酬发放比例。

(二十八)促进农业经营增效。持续开展新型农业经营主体提升行动,深入推进农民合作社质量提升整县试点,组织开展农民合作社示范社四级联创和示范家庭农场三级联创,推进农民合作社“百强示范社”建设。推动家庭农场领办农民合作社,支持农民合作社依法自愿组建联合社,引导有条件的农民合作社采取出资新设、收购或入股等形式创办企业。加快农业社会化服务体系建设,鼓励开展代耕代种、代管代收、全程托管等农业社会化服务。发展适度规模经营。开展国家农业社会化服务创新试点,依托现代农业技术服务中心,探索区域性

农业生产社会化服务中心建设,促进农业节本增效、提质增效、营销增效。积极稳妥推行党支部领办合作社,发展壮大村级集体经济。完善社会资本投资农业农村指引,加强资本下乡引入、使用、退出的全过程监管。落实社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度。分级培育、规范管理、有序发展农业产业化联合体。深化供销合作社综合改革。

(二十九)赋予农民更加充分的财产权益。围绕“确权、赋权、活权”,不断深化农村土地制度改革。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,积极推进试点工作,在吉林市和延边州扩大试点范围,探索形成可复制可推广的延包模式。稳慎推进长春市九台区、梅河口市、通榆县农村宅基地制度改革试点,加快房地一体宅基地确权登记颁证,妥善化解历史遗留问题,探索宅基地“三权分置”有效实现形式。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。保障进城落户农民合法土地权益,鼓励依法自愿有偿转让。推进农村“三变”改革,加快建设农村产权交易市场服务体系,提升服务能力。保障妇女在农村集体经济组织中的合法权益。持续推进梨树县全国农村改革试验区、通化市东北东部林区高质量发展示范区工作。深化集体林权制度改革。

## 八、推进宜居宜业和美乡村建设

(三十)扎实推进乡村建设行动。坚持乡村建设为农民而建,全面落实《吉林省乡村建设行动实施方案》,制定出台2023年度“1+N”工作方案。健全省市县三级推进机制,建立专项工作专班,加强清单台账管理,确保件件落实。通过村申报、乡审核、县审定,在县一级建立乡村建设项目库,优先纳入群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活条件改善的项目。小型设施倡导村内一事一议推进建设。健全自下而上农民参与的实施机制,激发群众建设乡村的内生动力。健全管护机制,明确并公示管护主体、责任、方式及经费来源。开展“千村示范”“百村提升”专项行动,按“九有六无”标准,滚动创建“千村示范”村1000个,遴选“百村提升”村200个左右,“吉乡农创园”50个左右,打造一批高水平的宜居宜业和美乡村。

(三十一)加强村庄规划建设。科学优化调整村庄分类布局,充分尊重农民意愿,切实做到先规划后建设、不规划不建设。合理适度建设基础设施和公共服务设施,科学划定各类空间管控边界和村庄建设边界,优化布局乡村生活空间。积极盘活存量集体建设用地,在村庄规划中统筹安排集体经营性建设用地布局和规模,保障乡村振兴用地需求。推进以乡镇为单元的全域土地综合整治。将村庄规划纳入村级议事协商目录,传承乡村风貌和乡土特色,不搞千村一面,不搞大拆大建,严格规范村庄撤并。探索推广镇村统筹、多村联编,扩大村庄规划编制覆盖面。

(三十二)推进农村人居环境整治提升。加强村庄公共环境整治,持续开展村庄清洁行动,覆盖面保持100%,评选“干净人家”20万户。坚持数量服从质量,进度服从实效,实事求是持续推进厕所问题整改。新建卫生厕所4.7万个,推进农村公厕建设维护。以水源保护区、城乡接合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等人口居住集中区域为重点,稳步推进农村生活污水治理,农

村生活污水治理率提升到21%。探索符合农村特点的生活垃圾分类处理模式,从源头上减少垃圾出村量。完善农村生活垃圾收集、运输和处置体系,提升清运处置效率。协同推进农村厕所粪污、畜禽粪污、易腐烂垃圾、有机废弃物资源化处理和综合利用,以发展有机肥或饲料为重点,做好资源化利用。深入开展爱国卫生运动。

(三十三)加强乡村基础设施建设。实施乡村畅通工程,新建农村公路3000公里,改造危桥150座,实施安防工程1800公里,农村公路养护工程5000公里。推进农村规模化供水,新增24小时供水工程1200处,占比达到35%。实施农村供水水质提升行动,推进工程县级统管向“行政监督、企业化运营”转变。推进农村电网巩固提升,深入推进新能源乡村振兴工程。继续推动5G网络向乡村延伸。开展现代宜居农房建设示范,及时总结试点经验,不断强化指导服务。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造,基本完成农房安全隐患排查整治。推进数字乡村建设,加快“吉农云”“吉农码”在县域落地应用,加快农业农村大数据应用,推进智慧农业发展。落实村庄公共基础设施管护责任。深入开展乡村交通、消防、经营性自建房等重点领域风险隐患治理攻坚,对农用车辆、超载等违法行为开展专项整治。

(三十四)提升基本公共服务能力。常态化做好农村控辍保学工作,落实义务教育阶段家庭经济困难学生资助政策。继续实施“特岗计划”“国培计划”“省培计划”。推进医疗卫生资源县域统筹,开展“优质服务基层行”活动和加强社区医院建设,持续推进紧密型县域医共体建设。加强乡村两级医疗卫生人才队伍建设,实施“大学生乡村医生”专项计划,健全完善“县聘乡用”“乡聘村用”、村医“积分制”管理机制,统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题。提高0—6岁儿童和65岁以上老年人基本公共卫生服务均等化水平,推进家庭医生签约服务。优化低保审核确认流程,确保符合条件的困难群众“应保尽保”。加强乡镇(街道)社工站制度化、规范化、标准化建设。推进“一老一小”服务体系,加快乡镇区域养老服务中心建设,推广日间照料、互助养老、探访关爱、老年食堂等养老服务。落实农村妇女素质提升计划。推进家庭教育创新实践基地和家庭教育网络平台建设,加强农村未成年人保护。落实残疾人“两项补贴”制度,关心关爱精神障碍人员。

(三十五)加强农村疫情防控。加快农村公共卫生服务体系,提高农村传染病防控和应急处理能力。压紧压实五级书记抓疫情防控责任,着力抓好老幼病残孕等重点人群医疗保障、农村地区防疫体系运转、药品供应、重症治疗和冬春季农业生产等方面工作,加大保障农村生活必需品和防疫物资供应力度,最大程度维护好农村居民身体健康和正常生产生活秩序。做好农村居民宣教引导工作。

## 九、健全党组织领导的乡村治理体系

(三十六)强化农村基层党组织政治功能和组织功能。突出大抓基层的鲜明导向,强化县级党委抓乡村责任,深入推进抓党建促乡村振兴。全面培训提高乡镇、村班子领导乡村振兴能力。深入开展“五星级”乡村党组织创建,派强用好驻

村第一书记和工作队,强化派出单位联村帮扶。加强乡村干部和驻村干部管理,继续招聘乡村振兴专干。整治乡村振兴领域腐败和作风问题。持续开展市县巡察,加强基层纪检监察组织和村务监督委员会协同联动,强化对村干部全方位管理和经常性监督。对农村党员分期分批开展集中培训。通过设岗定责等方式,发挥农村党员先锋模范作用。

(三十七)提升乡村治理效能。强化县乡村三级治理体系功能,压实县级责任,推动乡镇扩权赋能。落实党建引领乡村治理标准体系,全面落实县领导带班子成员包乡包村、乡镇领导班子成员包村联户、村干部经常入户走访制度。健全党组织领导的村民自治机制,全面落实“四议两公开”制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,建设网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。加强乡村法治教育和法律服务,继续推进“百姓说事点”“民主法治示范村(社区)”“无讼村屯(社区)”创建。扎实推进农村常态化扫黑除恶斗争,依法严厉打击养老诈骗、赌博、侵害农村妇女儿童权利等违法犯罪行为。广泛推广运用积分制、清单制、数字化、接诉即办等务实管用的治理方式。开展乡村治理体系建设试点,创建乡村治理示范村镇。

(三十八)加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育,实施公民道德建设工程,把传承中华文化、赓续红色血脉、培育文明风尚贯通起来,开展“听党话、感党恩、跟党走”宣传教育活动。深化农村群众性精神文明创建,拓展新时代文明实践中心、县级融媒体中心等建设,支持乡村自办群众性文化活动,持续开展志愿服务关爱行动、“文明村镇”创建活动。注重家庭家教家风建设。深入实施农耕文化传承保护工程,加强重要农业文化遗产保护应用,推动“长白山人参”申报全球重要农业文化遗产。组织开展农民丰收节、农民文化节。推动各地因地制宜制定移风易俗规范,强化村规民约约束作用,党员、干部带头示范,开展高价彩礼、大操大办、厚葬薄养等重点领域突出问题专项治理。推进农村丧葬习俗改革。

## 十、建立健全城乡融合的体制机制

(三十九)构建乡村振兴多元投入机制。坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,压实地方政府投入责任。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。将符合条件的标准农田、盐碱地改造、肉牛生产、棚室园区、乡村建设等乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。充分发挥信贷担保、再贷款再贴现、政策性农业保险保费补贴以及乡村振兴产业基金、现代种业发展基金政策效应,撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村。加大对“千亿斤粮食”“千万头肉牛”“万亿级农产品及其深加工和食品细加工”、乡村建设等重点工程信贷投放。加快农村新型金融服务体系建设,加强农业信用信息共享,推动“吉农金服”提质增效,强化资本市场服务“三农”功能。支持四平市创建国家普惠金融改革试验区。加快农村中小银行机构改革,提高服务乡村振兴能力。鼓励发展渔业保险。

(四十)健全乡村人才振兴政策体系。启动编制全省中长期人才发

展规划,实施重点领域人才培养计划,落实教育、卫生、科技、文化、社会工作、精神文明建设等领域人才到基层一线服务的政策措施。实施高素质农民培育计划、农村创业带头人培育行动、乡村振兴巾帼行动、青年人才开发行动、“农工巧匠”评选活动,发掘培养一批土专家、田秀才、乡创客、新农人等乡土人才,培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。推进省级乡村振兴人才培养优质职业院校建设,推动吉林省高校新农科建设。积极发展“科技小院”、科技特派员,在促进农业高产高效技术创新、示范推广、农业科技人才培养和农业生产方式转变中发挥重要作用。引导城市专业技术人才定期服务乡村,鼓励支持基层农业专业技术推广人才兼职兼薪和离岗创业,对长期服务乡村的在职务晋升、职称评定等方面予以适当倾斜。允许符合条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。继续开展“三支一扶”和乡村人才职称评审工作,继续实施农村订单定向医学生、农科生免费培养项目。

(四十一)推进县域城乡融合发展。健全城乡融合发展体制机制和政策体系,推动县城城镇化补短板强弱项,加强中心镇市政、服务设施建设,着力建设一批镇容镇貌好、服务乡村能力强的示范镇。扎实推进县城农民工作市民化,建立健全基本公共服务常住人口挂钩、由常住地供给机制。做好农民工金融服务工作。发展城乡学校共同体、紧密型医疗卫生共同体、养老服务联合体,推动县域供电、供气、电信、邮政等普遍服务设施城乡统筹建设和管护,有条件的地区推动城镇市政管网、乡村微管网等入户延伸。加强乡村基础性、普惠性、兜底性民生建设,推动基本公共服务由注重机构行政区域覆盖向注重常住人口服务覆盖转变。深入推进长吉合片区国家城乡融合发展试验区建设。

(四十二)加强党对“三农”工作的领导。坚持五级书记抓乡村振兴,研究制定乡村振兴责任制实施细则,统筹开展乡村振兴战略绩效考核,专项开展乡村振兴重大政策和省直、驻省中直部门巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估,强化考核成果运用,注重“三农”干部使用选拔和锻炼培养。充分发挥各级党委农村工作领导小组“三农”工作牵头抓总、统筹协调作用,组织开展乡村振兴重大政策研究、重大事项协调、重大任务督促落实等工作,创建一批国家乡村振兴示范县。推进市(州)和县(市、区)党委农村工作领导小组规范化制度化建设,不断充实工作力量,完善运行机制。加强乡村振兴调查研究,树牢群众观点,着力解决广大农民群众“急难愁盼”问题。深化纠治乡村振兴中的形式主义、官僚主义等问题,切实减轻基层迎评送检、填表报数、过度留痕等负担,推动基层把主要精力放在谋发展、抓治理和为农民群众办实事上。加强乡村振兴统计监测。运用“五化”闭环工作法,狠抓乡村振兴重点工作落实。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻党的二十大精神,忠实践行习近平总书记殷殷嘱托,全面加强党对“三农”工作的领导,坚定信心、踔厉奋发、埋头苦干,坚决扛稳国家粮食安全重任,加快农业农村现代化步伐,扎实推进农业强省建设,让吉林农业更强、农村更美、农民更富,为全面建设社会主义现代化新吉林提供有力支撑,作出更大贡献。