

吉林省推进粮食节约行动实施方案

为深入贯彻落实习近平总书记关于坚决制止餐饮浪费行为重要指示精神,深入实施《中华人民共和国反食品浪费法》,根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈粮食节约行动方案〉的通知》精神,结合吉林省实际,制定本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实国家粮食安全战略,弘扬中华民族勤俭节约传统美德,突出重点领域和关键环节,强化刚性制度约束,扎实推进粮食节约行动,提高全省全社会节粮意识,推动粮食全产业链各环节节约减损取得实效,为维护国家粮食安全、建设节约型社会作出吉林贡献。

(二)工作原则和目标。坚持党委领导、政府主导、行业引导、公众参与,形成全社会推动合力;坚持系统治理、依法治理、长效治理,建立健全工作体系;坚持突出重点、分类施策、持之以恒,推动全社会节约粮食取得明显成效。到2025年,全省粮食全产业链各环节节粮减损举措更加硬化实化细化,粮食生产、收获、储存等关键环节节粮减损取得明显成效,“地趴粮”问题基本消除。节粮减损制度体系、标准体系和监测体系基本建立,常态化长效治理机制基本健全,“光盘行动”深入开展,食品浪费问题得到有效遏制,在全省形成节约粮食、反对浪费的良好氛围。

二、重点任务

(一)强化农业生产环节节约减损

1. 推进农业节约用种。完善主要粮食作物品种审定标准,加快选育耐密性好、抗倒伏(折)性强、后期脱水速率快、收获含水量低的节种宜机品种,稳步提升新品种丰产性、稳产性、抗逆性、抗病性等综合能力。加大主要粮食作物优质、抗逆、节种宜机等品种和配套的减损生产技术规程的标准供给。参照国家节种减损机械研发导向目录,加大先进适用精量播种机等研发推广力度,推动研发成果产业化。集成推广水稻工厂化集中育秧、玉米单粒精播以及种肥同播等关键技术。

2. 强化农业防灾减灾能力。加强农业气象灾害监测预警,抓好干旱、洪涝、台风等防灾减灾措施落实,提升应急装备保障能力。加强农作物重大病虫害疫情防控,完善田间监测网点,重点加强草地贪夜蛾、黏虫、蝗虫、草地螟等迁飞性、暴发性虫害和流行性病害的监测预警与防控工作。继续对草地贪夜蛾实施全覆盖监控,根据病虫害发生情况,及时落实相应防控措施,降低灾害对粮食生产的影响。

3. 减少田间地头收获损耗。着力推进粮食精细收获,强化农机、农艺、品种集成配套,提高玉米籽粒机械化收获等关键作业机具保有量。鼓励农民购置先进适用、安全可靠的农机装备。引导农民在粮食作物机械化生产过程中按照粮食减损要求做好全程减损保产。推进农机报废更新,加快淘汰老旧农业机械。强化农机试验鉴定监管和关键机具质量调查,引导生产企业提升农机质量。将农机手培训纳入高素质农民培育工程,加强农机操作考试环节管理,提高农机手规范操作能力。

(二)加强粮食储存环节减损

4. 改善粮食产后烘干条件。加

大粮食烘干设备支持力度,提升烘干能力。制定粮食烘干机改燃技术标准,鼓励产粮大县推进环保烘干设施应用,加大绿色热源烘干设备推广力度。出台粮食产后服务中心运营办法,提高运营管理和专业化服务能力。鼓励新型农业经营主体、粮食企业、粮食产后服务中心等为农户提供清理、烘干、储存、加工、销售等服务,烘干用地用电统一按农用标准管理,降低因烘干能力不足导致的粮食产后损失。

5. 着力解决“地趴粮”问题。推动《关于解决“地趴粮”问题的实施方案》落实落地,切实加大资金投入,持续开展乡村安全储粮行动,支持乡村安全储粮和粮食产后服务设施建设。因地制宜推进庭院立体储粮,开展适宜规模农户储粮装具选型及示范应用,引导农户离地通风储粮。利用村集体经济用地、低效用地、荒地、闲置学校等建设乡村集中储粮点,变“分散储粮”为“集中储粮”。强化农企对接,鼓励龙头企业参与粮食收储,实现由“存粮在家”到“存粮在库”转变。

6. 推进仓储设施节约减损。开展绿色仓储提升行动,实施绿色储粮技术标准化试点,应用先进适用技术,优化仓储作业流程,利用绿色储粮技术和管理措施等减少损耗、保质保鲜。推动建设高标准粮仓,对政策性粮食储备仓储设施实施升级改造。推进省级储备粮企业信息化建设,实现政策性粮食信息化全覆盖。加强政府性投资粮食仓储设施保护,推动粮仓设施分类分级和规范管理,提高用仓质量和效能。

(三)加强粮食运输环节减损保障

7. 完善运输基础设施和装备。支持粮食铁路专用线、企业专用线、散粮中转及配套设施等仓储物流项目建设,鼓励使用粮食专用散装运输车,减少运输环节粮食损耗。

8. 健全农村粮食物流服务网络。加快推动“四好农村路”建设,推进进村入户、连接成网、提档升级工程,逐步完善农村公路网络,减少粮食运输抛洒遗洒。加强粮食运输企业运营管理,提升散粮运输时效性和安全性。

9. 开展物流标准化示范。发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系,探索应用粮食高效减损物流模式。在“北粮南运”重点路线、关键节点,开展多式联运高效物流衔接技术示范。推进农村地区交通运输与农业、商务、供销、邮政快递融合发展,提高农村物流网络覆盖,降低物流环节粮食损耗。

(四)加快推进粮食加工环节节粮减损

10. 提高粮油加工转化率。加快发展节约型粮油加工产业,引导粮油加工企业按国家标准和标样适度加工,合理控制加工精度,引导消费者选择适度加工粮油产品。推广低温升碾米设备,鼓励应用柔性大米加工设备,提高大米营养价值和出品率。鼓励粮油加工企业升级改造生产工艺,提高加工转化率。提升粮食加工行业数字化管理水平。落实“国家全谷物行动计划”,支持发展全谷物产业。推进米面、玉米、杂粮及薯类主食制品工业化生产、社会化供应,大力发展方便食品、速冻食品等现代食品产业,鼓励引导餐饮企业利用主厨厨房、中央厨房开展品质品牌提升,强化产销对接,完善优质粮食产品线上线下营销网络建设。

11. 加强饲料粮减量替代。推

广饲料玉米、豆粕减量替代技术,挖掘利用现有饲料替代资源。推广膨化、菌酶协同发酵等生物加工关键技术,提高粮食副产物利用技术水平,提升饲料转化利用率。建立精准营养参数,优化调整饲料配方结构,构建多元化饲料配方体系,推行全日粮精细化精准营养饲养模式,减少饲料用料。深入实施“秸秆变肉”工程,大力发展牛、羊等节粮型草食畜牧业。

12. 加强粮食资源综合利用。鼓励企业利用稻壳发电、玉米胚芽制油、玉米须制茶制药、玉米皮制作工艺品、玉米秸秆和芯生产化产品等,提高粮油加工副产物的利用价值。严格控制以玉米为原料的燃料乙醇加工。

(五)坚决遏制餐饮消费环节浪费

13. 加强餐饮行业经营行为管理。完善餐饮行业反食品浪费制度,落实行业标准,健全服务规范。鼓励引导餐饮服务经营者和网络餐饮服务管理平台将节约理念纳入员工培训范围,在菜单或展示页面上向消费者提供食品分量、规格或者建议消费人数等信息,提示消费者适量点餐。倡导减量减价,推行提供“小份菜”“小份饭”,主动提供可回收或可重复利用的打包盒,支持自助餐服务单位对消费者浪费行为适当加收费用。常态化推进“光盘行动”,提倡宴席实施“N+备用桌数”预定机制,严格落实《宴席节约服务规范》。充分发挥媒体、消费者等社会监督作用,鼓励通过服务热线反映举报餐饮服务经营者浪费行为。对餐饮服务经营者食品浪费违法行为,依法严肃查处。

14. 落实单位食堂反食品浪费管理责任。健全单位食堂节约用餐制度,加强食品采购、储存、加工动态管理,制定实施防止食品浪费措施。掌握人数的动态变化情况,提高原材料使用预估的准确度,对原材料进行多次少量进货,减少储存等带来的原材料损耗。推行荤素搭配、少油少盐等健康饮食方式,避免因过辣、过咸、过腻等导致菜品浪费。鼓励采取预约用餐、按量配餐、小份供餐、按需补餐等方式,科学采购和使用食材,坚决遏制各环节可能出现的浪费行为。抓好机关食堂用餐节约,建立机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度,及时纠正浪费行为,将反食品浪费纳入公共机构节能资源考核和节约型机关创建活动内容。

15. 加强公务活动用餐节约。落实中央八项规定及其实施细则精神,严格执行《吉林省党政机关公务接待管理办法》,切实加强公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理。按照健康、节约要求,科学合理安排饭菜数量,原则上实行自助餐。严禁以会议、培训等名义组织宴请或大吃大喝。

16. 建立健全学校餐饮节约管理长效机制。强化学校就餐现场管理,加大就餐检查力度,落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度。完善校(园)长陪餐工作机制,设立“餐饮浪费监督员”,督导制止食物浪费现象。强化家校合作,开展文明餐桌节约行动和粮食节约实践教育活动,推行科学文明的用餐模式,培养学生勤俭节约、杜绝浪费的良好饮食习惯。

17. 减少家庭和个人食品浪费。实施合理膳食行动,加强公众营养膳食科普知识宣传,倡导营养均衡、科学文明的饮食习惯。开展全民营养周、“5·20”中国学生营养日等主题宣传活动,推广合理膳食生活方式。鼓励家庭科学制定膳食计划,按需采买食品,充分利用食

材,采用小分量、多样化、营养搭配的烹饪方式,传承优良饮食文化,杜绝浪费。

18. 推进厨余垃圾资源化利用。指导地级以上城市因地制宜推进生活垃圾分类管理和减量化、资源化利用。推动建设厨余垃圾处理设施,逐步推行“车载桶装、换桶直运”等密闭高效的厨余垃圾运输系统。鼓励采取论坛、座谈会、宣传推介会等多种方式加强银企对接和政策督导,推动符合条件的企业发行绿色债务融资工具,支持厨余垃圾资源化利用和无害化处理。探索推进餐桌剩余食物饲料化利用。

(六)大力推进节粮减损科技创新

19. 强化粮食生产技术支撑。推动气吸排种、低损喂入、高效清选、作业监测等播种收获环节关键共性技术和生物防治技术、农作物重大病虫害防控技术研发。突破地形匹配技术,研发与丘陵山区农业生产模式配套的先进适用技术装备,推动研发成果产业化,抓好关键零部件精密制造,减少丘陵山区粮食机械收获损耗。加强对倒伏等受灾作物收获机械的研发。引导企业开展粮食高效低损收获机械攻关,优化割台、脱粒、分离、清选能力,提升机收减损性能和应急收获能力。

20. 推进储运减损关键技术提质升级。发展安全低温高效节能储粮智能化技术,推广低温内环流粮食储藏技术。完善粮情在线监测和自动化控制功能。提升仓储虫霉防控水平,探索应用物理、生物及综合防治虫害技术,减少化学药剂使用。推广移动式烘干设备。参与研究运输工具标准化技术,推动散粮多式联运衔接和装卸技术装备的应用、粮食防分级防破碎入仓装置和设备的技术应用。

21. 提升粮食加工技术与装备研发水平。发展全谷物原料质量稳定控制、食用品质改良、活性保持等技术,开发营养保全型全谷物食品。推动粮食深加工技术等方面产学研合作,推广粮食加工新技术,推进水稻精深加工、高附加值稻壳利用等技术,加强与涉农院校深入对接。研究原粮增值加工等关键技术,发展杂粮食品生产品质控制、营养均衡调配、生物加工、区域特色营养健康食品绿色高效加工、食品储运质量安全、粮食质量安全监测及溯源等关键技术。推动长春国家农业高新技术产业示范区建设工作,支持构建玉米种业、种植业、精深加工业、智能农机装备业和农业科技服务业等产业体系。

(七)加强节粮减损宣传教育引导

22. 开展节粮减损文明创建。把节粮减损要求融入市民公约、村规民约、行业规范等,推进粮食节约宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭、进军营。开展文明餐桌、“光盘行动”、“最美家庭”等文明风尚活动,并纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建内容,切实发挥各类创建的导向和示范作用。倡导从家庭做起,爱粮节粮,抵制浪费。

23. 强化节粮减损舆论宣传。深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施,普及节粮减损技术和相关知识。精心制作播出节约粮食、反对浪费公益广告,开展主题报道,融媒体报道推送,举办粮食和物资储备科技活动周、世界粮食日和粮食安全宣传周活动。聚焦反食品浪费法,加强政策解读和法律宣传。开展反食品浪费相关标准、

技术和知识的宣传普及。在餐饮服务单位明显位置张贴宣传标语或宣传画,增强反食品浪费意识。加强粮食安全舆情监测,加大对宣扬暴饮暴食等浪费行为的网上信息巡查监督力度,组织省直媒体开展粮食浪费等行与舆论监督。组织协调中央主要新闻网站、重点商业网站和省内新闻网站,开展正向舆论宣传,营造“节约光荣、浪费可耻”的舆论氛围。

24. 持续推进移风易俗。实施乡村文明建设行动,深入开展“家风”主题教育活动。发挥党员干部的示范带动作用,倡导文明节俭办婚丧,鼓励城乡居民“婚事新办、丧事简办、余事不办”,严格控制酒席规模和标准,遏制大操大办、铺张浪费。

25. 开展节粮减损交流与合作。加强节粮减损经验总结,扩大与国内产粮大省情况交流合作。充分利用国际粮食系统峰会、农博会和国家展会等平台,参与互动交流,分享节粮减损成果。

三、保障措施

(一)加强组织领导。各地区各部门要站在保障国家粮食安全的高度,坚决扛稳维护国家粮食安全的政治责任,切实增强做好节粮减损工作的责任感和紧迫感。要将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核、党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核,坚持党政同责,压实工作责任,真正把节粮减损摆在重要位置,把节粮减损要求落到实处,确保工作取得扎实成效。

(二)建立工作推进机制。各地要建立粮食和物资储备部门负责组织领导,各相关部门分工负责的工作机制,粮食和物资储备部门每年调度1-2次粮食节约行动方案推进情况。各部门要结合自身职责,紧盯粮食全产业链各环节,提出年度节粮减损目标任务和落实措施,以“五化”闭环工作法推进落实,密切配合、主动作为、形成合力。

(三)完善制度标准。强化依法管粮节粮,全面加强学习、宣传、贯彻落实《中华人民共和国反食品浪费法》,各机关食堂、校园食堂和餐饮服务单位要将反食品浪费法张贴在醒目位置。制定反食品浪费吉林省地方性法规规章,指导推动具备条件的市(州)研究反对食品浪费地方立法,完善相关配套制度,加大执法检查力度。开展反食品浪费日常监管和执法。支持科研院所、高校等单位将粮食生产、收储运领域的科研工作和实践经验转化为标准。落实行业协会全链条减损降耗的团体标准,对不执行团体标准、造成粮食过度损耗的企业和行为按规定进行严格约束。

(四)开展调查评估。在国家全链条粮食损失浪费评估指标体系明确后,探索粮食损失浪费调查评估办法,参与制定粮食损失浪费评价标准,定期开展数据汇总和分析评估。指导餐饮行业协会对餐饮浪费情况进行监测,督促餐饮行业协会每年向社会公布有关反餐饮浪费情况年度监测评估结果。开展食品浪费统计研究。

(五)加强监督管理。将节粮减损工作与粮食安全责任制相结合,研究建立减少粮食损失浪费的成效评估、通报、奖惩制度。建立部门监管、行业自律、社会监督等相结合的监管体系,综合运用自查、抽查、核查等方式,持续开展常态化监管。