

中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接16版)全力以赴、慎终如始打好疫情防控人民战争,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果;有效防范化解重大风险,妥善处置金融和债务风险隐患,法治吉林建设全面推进,社会治理水平明显提高,扫黑除恶专项斗争成果显著,国家政治安全和边境安全得到有力保障;全面加强党的建设,深入开展“三严三实”专题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育,思想政治建设、领导班子和干部队伍建设、基层组织建设、党风廉政建设成效明显,党对经济工作的领导能力显著提升。五年来,我们沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进,初步走出了一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路,为开启加快新时代吉林全面振兴全方位振兴新征程,全面建设社会主义现代化新吉林奠定了坚实基础。

2. 宏观环境发生深刻复杂变化,推进新时代吉林发展必须紧紧抓住机遇、有效应对挑战。当前和今后一个时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局,和平与发展仍是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,新一轮科技革命和产业变革深入发展;我国已转向高质量发展阶段,新的增长动力正在全面形成,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。党的十九届五中全会准确把握发展大势,作出进入新发展阶段的重大战略判断,强调全面贯彻新发展理念着力构建新发展格局的重大战略部署,这必将与与时俱进提升我国经济发展水平、塑造我国竞争新优势。新时代吉林振兴正面临着东北振兴的政策机遇、新发展格局的融入机遇、国家重大战略的对接机遇、产业升级的趋势机遇,与老工业基地振兴优势、国家重要商品粮基地优势、生态资源优势、沿边近海优势、人文人才和科教优势叠加联动,利好因素持续汇聚。同时,必须看到,当今世界国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,外部环境不可避免地对我省发展造成影响;我省发展不平衡不充分问题突出,重点领域关键环节改革任务艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,城乡区域发展和收入分配差距较大,民生领域还存在不少短板,社会治理还有许多弱项,安全发展领域还存在诸多风险隐患,全面补齐体制机制、经济结构、开放合作和思想观念“四大短板”仍然任重道远。“十四五”时期,吉林振兴发展正处于发挥独特优势、提升在全局中战略地位的关键阶段,加快转型升级、实现高质量发展的关键阶段,激发创造活力、破解深层次矛盾问题的关键阶段,促进共同富裕、提升人民生活品质的关键阶段。全省上下要进一步增强机遇意识和风险意识,更加

自觉地把新时代吉林振兴发展放到世界百年未有之大变局、中华民族伟大复兴的战略全局来考量,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战,深刻认识吉林振兴发展阶段特征带来的新问题新期待,保持战略定力,发扬斗争精神,坚持问题导向,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,推动新时代吉林全面振兴全方位振兴不断取得新的更大突破。

3. 坚持以习近平总书记重要讲话重要指示精神为统领,加快实现新时代吉林全面振兴全方位振兴,确保与全国同步基本实现社会主义现代化。“十三五”时期吉林振兴发展取得了显著成绩,根本在于习近平总书记的亲切关怀和科学指引。五年来,习近平总书记三次亲临吉林视察指导,亲自参加全国“两会”吉林代表团审议,对东北振兴和吉林工作作出“四个着力”“四个扎实”“五大安全”“四个短板”“六大要求”“四项任务”等重要讲话重要指示,这些都为新时代吉林振兴指明了前进方向,规划了实践路径,注入了强大动力,是习近平新时代中国特色社会主义思想对吉林发展的理论武装,是推动新时代吉林振兴的根本遵循。要深刻把握习近平总书记赋予吉林的“新担当、新突破、新作为”重大职责使命,进一步强化贯彻新发展理念、融入新发展格局、推动高质量发展的思想自觉、政治自觉和行动自觉,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,扎实推动以习近平总书记为核心的党中央各项决策部署落地生根,在新的历史起点上不断把吉林振兴发展推向前进。

按照中央部署,到二〇三〇年,我们要实现新时代吉林全面振兴全方位振兴。要通过十年左右时间的不懈奋斗,顽强奋斗,扬长补短,发挥优势,一以贯之、久久为功,重塑环境、重振雄风,成为具有国际竞争力的先进装备制造业基地、国家现代农业生产加工基地、国家重要技术创新与研发基地和国家新材料研发生产基地,完成老工业基地全面振兴全方位振兴的历史使命,形成对国家重大战略的坚实支撑。

展望二〇三五年,吉林要在实现全面振兴全方位振兴基础上,与全国同步基本实现社会主义现代化,全面形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的现代化新局面,有力维护国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全。经济实力、科技实力大幅跃升,人均地区生产总值超过全国平均水平,创新能力进入全国前列,在国家发展大局中的战略地位更加巩固。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步实现,支撑现代化发展的市场体系、产业体系、城乡区域发展体系、绿色发展体系、全面开放体系、民生保障体系更加健全。治

理体系和治理能力现代化基本实现,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,经济社会发展在法治轨道上顺畅稳健运行,法治政府、法治社会基本建成,平安吉林建设达到更高水平。文化强省、高教强省、人才强省、体育强省、健康吉林目标全面实现,国民素质和社会文明程度达到新高度,吉林吸引力和影响力显著增强。绿色生产生活方式普遍形成,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽吉林建设目标基本实现。全方位对外开放格局更加完善,我国向北开放重要窗口和东北亚地区合作中心、枢纽作用充分发挥,开放发展优势进一步彰显。城乡居民人均可支配收入迈上新的台阶,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小,人民生活更加美好,生活品质显著提升,社会更加和谐稳定,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三、四、五中全会精神,以习近平总书记重要讲话重要指示精神为统领,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,紧紧抓住推进东北振兴发展的历史机遇,深入实施“三个五”战略,持续推动中东西“三大板块”协调发展,着力构建“一主、六双”产业空间布局,加快建设现代化经济体系,深度融入新发展格局,推进治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐、人民安居乐业,努力在服务党和国家工作全局中体现新担当,在走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路上实现新突破,在加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴的征程上展现新作为,为全面建设社会主义现代化新吉林开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发人民群众积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿吉林全面振兴全方位振兴全过程和各领域,加快融入新发展格局,切实转变发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持与时俱进,深入解放思想,立足打造我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心、枢纽,坚定不移推进改革、扩大开放,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,着眼国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,更好发挥各方面积极性,强化区域协同,加快率先突破,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

6. “十四五”经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标,对二〇三〇年左右实现全面振兴全方位振兴要求,综合考虑外部环境条件和自身发展基础,“十四五”时期吉林要在高质量发展上取得突破性进展,在保障改善民生上取得标志性成果,在营造风清气正昂扬向上的振兴氛围上实现根本性提升,确保全面振兴全方位振兴率先实现突破,为全面实现党中央国务院新一轮东北振兴战略目标奠定坚实基础。

——振兴发展取得新突破。经济实现高质量发展,农业基础地位更加巩固,生态屏障功能进一步强化,面向东北亚开放合作中心、枢纽地位更加突出,对国家重大战略的支撑更加坚实。

——科创能力实现新提升。企业创新主体地位进一步提升,科技创新生态明显优化,自主创新和科研成果转化能力持续增强,在全国产业链、供应链、价值链、创新链中加速迈向中高端。

——改革开放迈出新步伐。市场化、法治化、国际化营商环境持续改善,高标准市场体系基本建成,各类市场主体活跃度不断提升,与国家重大区域发展战略对接合作持续深化,长吉图开放开发取得突破性进展。

——乡村振兴展现新成效。现代农业“三大体系”加快完善,粮食综合生产能力迈上800亿斤新台阶,率先实现农业现代化取得重大突破,乡村建设行动全面推进,县域经济实力显著增强,县城综合服务能力明显提升,城乡居民生活水平差距不断缩小,农村文化繁荣兴盛、社会充满活力。

——数字经济聚合新动力。“数字吉林”建设取得重大突破,经济社会运行数字化、网络化、智能化水平大幅提升,大数据、云计算、“互联网+”、人工智能成为重要支撑,信息化带动力持续增强,数字红利进一步释放。

——生态文明开创新局面。国土空间开发保护格局得到优化,绿色生产方式和生

活方式全面形成,资源能源利用效率不断提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境日益改善,生态安全屏障更加稳固。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,城乡居民收入水平不断提升,民生短板加快补齐,基本公共服务均等化水平明显提高,多层次社会保障体系更加健全,国民素质和社会文明程度显著提高,人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升,幸福吉林全面进入新阶段。

——治理效能再上新台阶。社会主义民主政治更加健全,法治吉林建设取得新进展,政府行政效率和公信力显著提升,社会治理水平明显提高,发展安全保障更加有力,社会安定和谐有序局面更加巩固,平安吉林建设开辟新境界。

三、深入实施创新驱动发展战略,激发振兴发展内生动力

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,充分发挥人文科教大省优势,下好创新先手棋,打好创新主动仗,围绕汽车等重大产业链部署创新链,围绕光电、应用化学等重大创新链布局产业链,努力打造科技、教育、产业、人才紧密融合的创新型经济体系,充分激发振兴发展内生动力,推动实现高质量发展。

7. 着力增强自主创新能力。坚持以问题导向和需求导向配置创新资源,持续实施一批重大科技专项和重点产业链“搭桥”工程,弥补产业融合及产业链缺失技术短板。加快智能制造、核心光电子器件和高端芯片、战略性先进材料、新能源高效利用、生物医药、现代农业等领域关键核心技术突破和应用,建成吉林大学综合极端条件实验装置、长春光机所大口径空间光学载荷综合环境试验中心、长春国家半导体激光技术创新中心,继续实施具有吉林特色的国家“大科学工程”项目。推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享,完善重大科技创新平台体系,重点建设新型汽车产业、新型农产品加工、新型光电技术、新型生态治理技术等科技创新平台,建设一批国家和省重点实验室。高标准建设长春国家区域创新中心,推动人才、技术、资本、数据等创新要素高效集聚与释放,增强对全省科技创新的辐射引领带动能力,打造具有国际影响力的创新型示范区。

8. 发挥企业技术创新主体作用。推动各类创新要素向企业集聚,实施科技创新企业研发投入、转化成果、新产品产值“三跃升”计划和科技产品上市工程,促进科技型“小巨人”企业发展壮大,积极培育“独角兽”企业,壮大高新技术产业。强化大型企业研发机构建设,新建一批工程技术研究中心、企业技术中心等创新机构,建设中小微企业技术创新公共服务平台。发挥企业家在技术创新中的重要作用,引导企业加大研发投入,支持企业牵头组建创新联合体,推动跨领域跨行业协同创

新,促进产学研深度融合。鼓励一汽、吉化、长客等龙头企业开展产业集成创新试点,构建基础研究、技术研发、成果转化全流程创新产业链,推进产业链创新链深度融合。

9. 激发人才创新创业创造活力。深入实施人才优先发展战略,深化人才发展体制机制改革,着力培养、引进、用好人才,让人才引得进、留得住、干得好。鼓励与优质教育资源合作办学,建设一批高质量发展急需的新兴产业专业,健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系,培育一批科技领军人才和创新团队。完善创新激励和保障机制,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制和科研人员职务发明成果权益分享机制,对科研人员兼职或离岗创办科技创新型企业给予最优条件,实行职称特殊评聘政策,职称评聘覆盖社会各法人单位。加强创新型、应用型、技能型人才培养,实施知识更新工程、技能提升行动,壮大高水平工程师和高技能人才队伍。加大人才结构性引进力度,实施“长白山人才工程”,推进装备制造、大数据、医药、环保、金融、企业经营管理等重点领域专项引才计划,在长春、通化等地开展人才管理改革试点,加大创新创业人才政策支持力度,鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动。建立域外人才引进常态化工作机制,创新引进和使用“候鸟型”人才,打造东北亚地区科技人才汇聚高地。

10. 持续优化创新生态。深入推进科技体制改革,完善科技创新治理体系,改进科技项目组织管理方式,提升管理效能,赋予高校、科研机构更大自主权,给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制,完善首台(套)重大技术装备省内优先采购机制,支持省内企业创新发展;加大重大技术装备、汽车、新能源、电子信息等重点领域研发投入,强化税收抵扣、政府采购、知识产权保护等政策支持,加大研究与试验开发(R&D)投入强度,力争达到全国平均水平。支持企业深化与国内一流科研机构、高校、创新型企业合作,深入实施国家重点研发计划战略性创新合作专项和政府间创新合作专项,促进与“一带一路”国家科技创新合作。建设长春国家级双创基地,发挥各级各类开发区双创主阵地作用,打造创新最前沿、创业富集地。大力发展各类科技服务业,有效发挥国家技术转移东北中心、长吉图国家科技成果转化示范区的作用,促进科技成果就地转化和应用。深化知识产权审判领域改革,更好发挥长春知识产权法庭作用,优化科技创新法治环境。弘扬科学精神和工匠精神,强化政府服务意识,营造崇尚创新的社会氛围。

(下转10版)