



吉林农担

2020年10月16日
电话:0431-88600735
传真:0431-88600731

责任编辑
邹天韵 张立彦

吉林日报报业集团主办
吉林农村报社出版

背景资料

吉林省农业融资担保有限公司(以下简称“省农担公司”)是吉林省财政厅下属的国有独资企业,是吉林省唯一专注农业的政策性融资担保机构。

省农担公司致力于为省内新型农业经营主体提供便捷、低费、高效的专业化贷款担保服务,将更多金融“活水”引向“三农”领域,有效解决“三农”发展中的融资难、融资贵问题,切实降低新型农业经营主体的融资门槛和融资成本,精准扶持新型农业经营主体发展壮大,促进我省乡村振兴,加快实现农业农村现代化。

联系方式

吉林省农业融资担保有限公司开通了省内统一的客服热线:96680,在全省任何地方都能拨打这个电话进行业务咨询。此外,也可以前往所在地区的省农担分公司进行现场咨询和洽谈。

公司网址: <http://www.jlndgs.com>

公司地址:吉林省长春市净月国家高新技术产业开发区天富路381号伟峰东樾7-2号楼

吉林农担的来历

吉林省农业融资担保有限公司是按照国家决策部署组建、经省政府批准,由省财政厅出资并主管的国有独资企业。

2015年5月,国家财政部、农业农村部制定出台了《关于调整完善农业三项补贴政策的指导意见》(财农〔2015〕31号,农业三项补贴是指农作物良种补贴、种粮农民直接补贴和农资综合补贴),明确要求各省“从中央财政提前下达的农资综合补贴中调整20%的资金,加上种粮大户补贴试点资金和农业“三项补贴”增量资金”“主要用于支持各地尤其是粮食主产区建立农业信贷担保体系,推动形成全国性的农业信用担保体系,逐步建成覆盖粮食主产区及主要农业大县的农业信贷担保网络”。

2015年7月,国家财政部、农业农村部、银保监会制定出台《关于财政支持建立农业信贷担保体系的指导意见》(财农〔2015〕121号),并在随后召开电视电话会议,对相关工作进行了安排部署。会后,省财政厅、省农业厅立即开始着手组建我省政策性农业信贷担保机构,于同年9月向省政府联合上报了《建立省级农业信贷担保机构实施方案》,并获得省政府批准。2016年3月11日,吉林省农业信贷担保有限公司正式注册成立。

目前在全国范围内,共成立了33家省市级农担公司,绝大部分都由省市级财政部门出资并主管。

同时,在国家层面成立了由财政部控股、所有省市级农担公司参股的国家农业信贷担保联盟有限责任公司(以下简称“国家农担联盟”),全国农担共同组成了以国家农担联盟为核心的农业信贷担保体系。

吉林省农业融资担保有限公司注册资本金计划为40亿元,目前已实缴到位31.92亿元,由省财政厅全额出资并主管,是我省资本规模最大的融资担保机构,在全国省级农担公司中位列第四,仅次于黑龙江、河南、山东。

“农担公司”不是银行,也不是贷款公司,并不直接向客户发放贷款,而是为客户向银行申请贷款提供担保。它是我省专注农业的政策性担保公司,旨在用财政资金撬动社会资本和社会资本进入农业农村领域,解决新型农业经营主体从事农业以及与农业直接相关的加工业、服务业等生产经营中的融资难、融资贵问题,加速我省农业农村现代化进程。



吉林农担办公楼

体系建设。我省农担体系采取总—分公司的运营模式,总公司目前设立12个职能部门,分别是综合事务部、战略发展部、担保业务一部、担保业务二部、风险控制部、合规部全部、计划财务部、人力资源部、内部审计部、信息技术部、党群工作部、纪检监察部。

省农担公司充分考虑全省各地的业务规模、交通距离、行政区划等因素,科学合理布局分支机构网点,目前已在省设立19家分公司,构建起了业务覆盖省内所有市县的政策性农担体系。这19家分公司分别为:

长春分公司业务区域为除去双阳区、九台区的长春市;双阳分公司业务区域为双阳区;农安分公司业务区域为农安县;九台分公司业务区域为九台区;榆树分公司业务区域为榆树市;德惠分公司业务区域为德惠市;吉林市分公司业务区域为除去桦甸市、磐石市的吉林地区;桦甸分公司业务区域为桦甸市、磐石市;四平分公司业务区域为四平市、梨树县、双辽市;公主岭分公司业务区域为伊通县、公主岭市;辽源分公司业务区域为辽源地区;通化分公司业务区域为通化市、通化县、集安市;梅河口分公司业务区域为辉南县、柳河县、梅河口市;白山分公司业务区域为白山地区;松原分公司业务区域为松原市、前郭县、乾安县、扶余市;白城分公司业务区域为白城市、镇赉县、洮南市、大安市;通榆分公司业务区域为长岭县、通榆县;延边分公司业务区域为延吉市、图们市、珲春市、龙井市、和龙市、汪清县;敦化分公司业务区域为敦化市、安图县、长白山管委会。

此外,省农担公司正在省内各市县积极推进组建办事处,已设立了16个办事处。由市县财政、农业等政府部门提供办公场所、工作人员和业务协助,达成我省全国农业大县办事机构网点全覆盖的目标。

经营原则。按照国家要求,财政支持建立的农担体系必须坚持政策性、独立性、专注性,并以此作为农担公司经营管理的根本原则。

政策性,是指农担作为财政支农工具,是财政支农政策体系的一部分,具有政策属性,承担政策职能,发挥政策效应,不以盈利为目的,降低或弱化利润要求,突出政策目标和可持续发展要求,重点考核业务规模、项目个数、为农服务、风险控制等情况;独立性,是指农担坚持“五独立”:法人独立、业务独立、财务独立、考核独立、管理独立,目的是避免混业经营导致农担担保边缘化和碎片化;专注性,是指农担专注于支持农业适度规模经营,支持乡村振兴战略,支持农业农村现代化建设,不能泛农化,更不能脱农、离农。

队伍建设。省农担公司共有员工261人,其中总公司95人,分公司166人。人员规模在全国省级农担公司中位列第二,仅次于黑龙江省。

吉林农担发展历程



机构合作——农行签约

员工平均年龄33.15岁,年龄结构较为合理,梯队较为完善。专业背景涵盖经济、财政、金融、农业、法律、财务等多个领域,其中“985”高校毕业生54人,“211”高校毕业生63人,海外留学生10人,具备高级职称17人,具备中级职称30人。

按照国有企业和现代企业治理要求,公司成立了党支部委员会、董事会、监事会、经理层、担保项目评审委员会、绩效管理委员会、工会委员会等机构,制定了相关议事规则,并出台了涉及业务管理、风险控制、财务管理、行政管理、人事管理、审计监察、基层党建等60余项内部管理制度。公司高管团队由省财政厅提名、公司董事会任命,其他人员实行市场化招聘。每家分公司员工总数为7—11人,包括分公司经理1人、内勤1人、外勤1人、项目经理4—8人。公司在人员招聘的考察、笔试、面试、背景调查各环节中均坚持严格把关,并根据工作需要,采取“请进来”和“走出去”相结合的方式,定期组织开展各类培训,不断提升员工的专业能力和综合素质。总体看,公司已形成一支能够满足事业发展需求、拥有相关行业多年实务经验的素质优良的年轻化、专业化人才队伍。

机构合作。公司全面加强“政银担”合作机制建设,目前已与省农业厅等省直部门、20余个市人民政府,省国开行、省农发行、省工行、省农行、省建行、省交行、省邮储银行、省农联社、光大银行、吉林银行等省内90余家银行机构和5家涉农保险机构以及其他相关机构建立了合作关系。按照国家要求,公司确立了“风险共担、利率优惠、不缴存保证金”这三点作为银担合作的基本原则,并将风险分担比例与贷款利率相挂钩,合作银行贷款利率在同期贷款市场报价利率(LPR)基础上上浮不超过60%,银行分担20%的风

险,农担分担80%的风险;若贷款利率上浮超过60%,农担将不予合作。

业务拓展。公司自成立以来,按照宣传推介、业务营销、客户筛选、尽职调查、项目评审等一系列流程,大力拓展担保业务,不断加快业务进度,提升业务规模和质量,并在有效防控风险的前提下积极推进业务模式和产品创新,陆续开发推广一系列符合吉林省农业农村发展实际、有利于新型农业经营主体精准破解融资难题的担保业务产品。

一是“政银担”产品。结合政府支农政策,政府、银行、农担共同防控风险。主要有以下两种模式:一种是借助政府成立的风险补偿金,放大一定倍数提供融资担保,政府、银行、农担按比例分担风险。

另一种是以财政支农补贴为还款来源,实现资金闭环运行,政府、银行、农担协调配合,共同监管财政补贴资金。目前在农业综合开发项目建设、全程机械化农机装备建设、秸秆打包等农机社会化服务等方面取得了重要突破。

二是“政保担”产品。在人保财险成为国家批准开展支农融资业务的首家保险机构的基础上,依托“险资直投”,政府、保险、农担三方合力支农。目前已在白城地区、东丰县、长春市九台区等地开展了探索推进。

三是“粮易担”“特易担”“畜牧贷”产品。“粮易担”以粮食种植主体为担保对象,“特易担”以特产经营主体为担保对象,“畜牧贷”以畜牧养殖主体为担保对象,开展“按产业、成批量、可循环”的小额信用担保业务。目前已在敦化市、长春市九台区等地试点开展了“粮易担”,在集安市试点开展了“特易担”,在全省开展“畜牧贷”。

四是“核心企业+借款主体”或“行业协会+借款主体”业务模式。核心企业或行业协会做主导,提供尽职调查、反担保等方面的支持保障,相关种养大户、家庭农场或农民专业合作社承接贷款。目前已与农投粮食集团、松粮集团、东原集团、吉林云天化、吉林华正、双胞胎、大北农、沈阳耘垦等企业,以及长春市九台区泥河口镇苗木协会、洮南市福顺镇辣椒协会等地区行业协会合作开展了多笔批量化业务。

五是“保险+期货+担保”业务模式。通过保险、期货公司介入,支持经营主体购买产量收入和期货价格保险,有效增强经营主体抗风险能力和收入保障能力。目前已与人人保财险、永安期货合作,在梨树县、农安县、公主岭市等地开展了探索实践。截至目前,公司累计评审通过项目6595个,担保金额约109.75亿元,财政金融协同支农取得了显著成效。

吉林农担融资担保服务肩负使命惠三农

如何获得吉林农担支持

1. 法定代表人和实际控制人满足自然人做借款人的条件;
2. 经工商行政管理部门核准登记,取得法人营业执照,原则上经营满1年以上;
3. 有固定的生产经营场所,从事的生产经营活动符合法律法规和国家政策规定;
4. 有一定的资产规模,管理规范,有必要的组织机构、经营管理制度和财务管理制度;
5. 还款期内有合法稳定的收入来源及偿还贷款本息的意愿和能力;
6. 无恶意不良信用记录、失信被执行记录或严重经济纠纷;
7. 经有权决定的权力机构同意。

有以下不良信用记录的经营主体,省农担公司将不予支持:
1. 银行贷款或信用卡账户状态为冻结、止付,或存在当前逾期;
2. 过去2年内曾出现贷款由保证人代偿或以资抵债;
3. 过去2年内曾出现贷款逾期超过90天或累计8次及以上的逾期;
4. 过去2年内曾出现同一信用卡账户超过90天的逾期,或1000元及以上且累计10次及以上的逾期;
5. 曾被人民法院列为失信被执行人;

同时公司规定,以下情形经过调查核实后可以不作为不良信用记录:
1. 征信记录因征信系统更新不及时而无法及时显示,且能够通过有效的还款记录或还款凭证进行佐证;
2. 确因他人冒名贷款、补贴资金延迟发放、银行人员操作失误等客观原因而产生贷款逾期记录,且由银行或其他机构出具证明材料;

判决被依法撤销,被告无需履行相关义务;
4. 被告通过申请再审或其他合法途径使得原来的判决被依法改判,被告按照新的生效判决已经完全履行相关义务;
5. 被告按照生效判决已经完全履行相关义务后,原告恶意申请强制执行。

六是生产经营。省农担公司的目标客户并非所有的农业生产经营主体,而是致力于支持从事农业适度规模经营的新型经营主体,不支持小农户,因此对借款人的生产经营条件、水平和规模有一定要求。

第一,种植业准入条件。共性条件:1. 有合法有效的土地权属证明资料,如《农村土地承包经营权证》(林权证)、承包合同、流转合同等;2. 产品适销对路,市场前景较好;3. 符合购买政策性农业保险条件的,原则上需要购买。玉米、水稻、大豆、杂粮杂豆、大田土豆等粮食种植还需要满足以下条件:1. 有较为丰富的种植技术、经验和劳动管理能力;2. 从事种植生产的时间原则上不少于1个生产周期;3. 土地相对集中连片,种植面积240亩及以上。经济作物、中草药、蔬菜、水果、菌类等其他种植中,棚室种植还需要满足以下条件:1. 符合所在地区棚室建设总体规划,土地使用年限能够满足棚室建设和产品种植需求,且原则上棚室所占土地的承包或流转到期日在贷款到期日之后3年及以上;2. 棚室总面积10亩及以上或年销售收入30万元及以上。非棚室种植还需要满足以下条件:1. 有较为丰富的种植技术、经验和劳动管理能力;2. 经济作物或蔬菜种植面积150亩及以上且土地相对集中连片,或年销售收入50万元及以上;3. 中草药或水果种植面积100亩及以上且土地相对集中连片,或年销售收入50万元及以上;菌类年销售收入50万元及以上。

第二,养殖业准入条件。1. 有养殖所需的圈舍、池塘等基础设施和设备;2. 有当地政府部门的相关审批手续,如土地、环保、防疫、检疫、免疫、特种养殖与销售等;3. 有较为丰富的养殖技术、经验和劳动管理能力;4. 产品适销对路,市场前景较好;5. 符合购买政策性农业保险条件的,原则上需要购买;6. 年销售收入150万元及以上,或达到如下规模:育肥猪存栏600头及以上;肉牛存栏80头及以上;奶牛存栏50头及以上;鹿存栏50头及以上;肉羊存栏500只及以上;肉鸡存栏2.5万只及以上;蛋鸡存栏1万只及以上;肉鸭存栏2万只及以上;鹅存栏1万只及以上;精养鱼池150亩及以上;大湖、水库散养1500亩及以上;其他大中型动物存栏300头及以上;其他小型动物存栏1万只及以上。

第三,其他行业准入条件。除一产种植、养殖外,公司对与农业生产直接相关的二三产业的生产经营也有相应要求,需在合法合规的基础上,达到一定规模,市场前景较好。



工作人员到养殖户家考察

省农担公司的担保业务具体分为七大流程:

- 一是客户申请。有贷款担保意向的客户根据省农担公司各分公司的业务区域,向自身所在地区的分公司提出申请,并按公司要求提交相关资料,由公司进行初步审核,对符合公司准入条件的客户进行受理和立项。
- 二是尽职调查。公司对已经立项的项目进行现场尽职调查,并撰写调查报告。
- 三是项目评审。公司对调查报告进行审核,并召开项目评审会。根据项目额度、所属行业、业务模式、分公司业务能力等因素,将项目分为三级进行评审:一级项目由总公司评审委员会评审,二级项目由总公司评审小组评审,三级项目由分公司评审。
- 四是落实签约。对通过评审的项目,分公司与客户签订委托担保合同、各类反担保合同,银行与客户签订借款合同,分公司与银行签订保证合同,同时根据有关合同约定,分公司落实反担保措施,客户向公司缴纳担保费。
- 五是银行放款。总公司进行放款审批,对符合放款要求的项目,向银行出具放款通知书,银行审核后发放贷款。在客户和银行积极配合的前提下,公司操作一个项目,从受理到放款一般只需要两到三天。
- 六是保后跟踪。分公司开展保后管理,跟踪检查客户的生产经营、资金使用、还本付息以及反担保物、反担保人等情况。
- 七是还款解保。客户在贷款到期前偿还本金和利息,公司办理项目解除手续,向客户归还反担保措施并收取的相关证件;对提前还款的客户,按照提前还款的时间向客户退还担保费,提前不足一个月的不予退费。如果客户在贷款到期时未能足额偿还本息,公司将协同银行开展催收、追偿等工作,必要时还会采取司法手段。

吉林农担的业务流程

现代诚信社会,诚信者走遍天下,失信者寸步难行。希望每一位借款人都能充分重视、加倍珍惜并精心维护个人信用,认真遵守承诺,切实履行义务,按时足额偿还贷款本息。如果借款人做到了按时足额还款,将享受以下优惠待遇:一是获得贷款利息一定比例的补贴。二是获得省农担公司和银行进一步的信任以及未来持续的担保贷款支持,“好借好还,再借不难”。三是优先获得政府支农惠农政策支持。四是如果借款人没做到按时足额还款,正所谓“一处失信,处处受限”,不仅将失去以上优惠待遇的享受资格,还将在以下方面产生严重后果:一是被省农担公司和银行列入征信黑名单,无法继续获得各类贷款支持。二是银行账户和微信、支付宝等网络交易账户被查封和冻结,房产、车辆等财产被查封和拍卖。三是在从事特定行业、享受政府支农惠农政策以及相关职务、职称、荣誉等方面受到限制。四是被人民法院禁止享有高消费及非生活和工作必需的消费行为:1. 禁止乘坐飞机、高铁、列车软卧和一等以上座位、轮船二等以上舱位;2. 禁止在星级以上宾馆、酒店、高尔夫球场等场所进行高消费;3. 禁止购买不动产或新建、扩建、高档装修房屋;4. 禁止租赁高档写字楼、宾馆、公寓等场所办公;5. 禁止购买非经营必需的车辆;6. 禁止旅游、度假;7. 禁止子女就读高收费私立学校;8. 禁止支付高额保费购买保险理财产品。五是子女在考大学、就业、考公务员、参军入伍等方面受到限制。六是面临被起诉、立案侦查和追究法律责任,被公开曝光失信行为而损害名誉形象的可能。



“强种贷”签约仪式

2019年7月

政府合作——与省农业厅签约



吉林农担扶持主体

门力争让更多的客户获得担保费补贴。优势六:优先享受政策。公司利用自身的政策背景和资源优势,大力争取各级财政、农业等政府部门的补助、贴息、奖励、农技推广服务等支农惠农政策,优先向省农担客户倾斜,不断降低新型农业经营主体的生产成本。

优势七:没有任何潜规则。省农担公司作为财政出资设立、承担政府职能的国有独资企业,坚决维护政府和政策性国企的形象和声誉,坚决与社会上一些金融机构所谓的“潜规则”划清界限,坚决杜绝“吃拿卡要”和“不给钱不办事、给了钱乱办事”的腐败行为。不管通过哪一种渠道找到公司的客户,不管采取哪一种方式发掘受理的项目,公司坚持“应担尽担”,全部一视同仁、平等对待,没有任何“人情”客户、“人情”项目。

公司员工不准拖延、刁难客户,不准索要、借用、接受客户的交通工具和其他财物,不准接受客户安排的宴请、旅游、健身、娱乐等活动,不准向客户收取除担保费外的其他任何费用,不准要求客户提供任何好处或便利。公司在客户和银行之间“只搭桥不牵线”,可以为客户推荐银行,但决不允许强行指定银行,而是由客户自行选择任何一家与公司签约合作的银行。

公司借助影音记录仪监督检查员工廉洁从业情况,开展客户满意度回访调查,设置监督举报电话,认真受理并仔细核查每一件举报事项,积极支持客户与公司相互配合监督员工行为,对有腐败行为的员工坚持“零容忍”,一经发现确认,立即予以辞退,采取多种措施,切实打消客户心中的“潜规则”疑虑。

优势四:担保费率低。省农担公司多次下调担保费率标准,目前暂定政策内项目,对粮食种植类经营主体执行0.5%,其他类经营主体执行0.8%的年担保费率,政策外执行1.0%的年担保费率,大幅低于商业性担保平均3%以上的担保费率水平。同时,如果客户在约定期限内提前还款,公司将按照提前还款的时间向客户退还担保费,提前不足一个月的不予退费。除担保费外,公司不再向客户收取保证金等其他任何费用。

优势五:担保费有补贴。省农担公司积极协调政府部门对客户进行担保费补贴,目前,省农业厅对省农担担保且按时足额还款的种子生产企业给予担保费全额补贴的支持,下一步,公司将协调相关部门